臺中市政府政風處暨所屬廉政人員性別結構分析

109年8月

壹、前言

近年來社會價值觀改變,政府部門對於性別主流化的推動加速 女性議題的發展及女性參與決策機會,女性任職公職人數逐漸成 長,本處暨所屬廉政人員的性別比例是否也有逐漸減少差異的情 形,本次就本處暨所屬政風單位人員編制內人員資料,分析廉政人 員男女比例、年齡、職等、教育程度等面向探討廉政人員性別結 構。

貳、廉政人員性別結構統計概況

政風處暨所屬政風單位編制員額175人,處本部設4科、3 室,25個一級機關政風室、8個二級機關政風室、28個區公所政風 室及1個自治區政風室。(圖1)

圖 1 本處暨所屬政風單位組織架構圖 處長 副處長 主任秘 政二 政一 政區 政自 第 第 第 第 秘 風級 風公 風治 風級 事 計 機機 機所 機區 機機 三 四 構關 構關 構 構 科 室 科 室 室 28個 25個 1個 8個

一、本處暨所屬政風單位現有廉政人員概況

108 年本處暨所屬廉政人員為 155 人 (不含人事室、會計室、約聘僱人員、業務助理及行政助理等人員)(圖 2)。

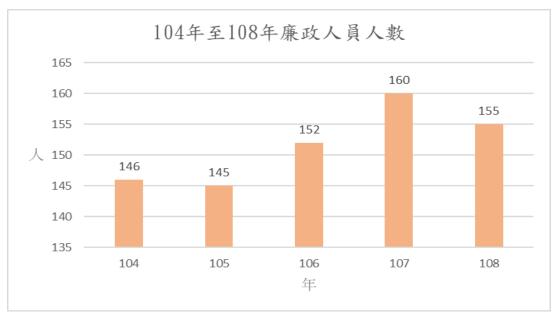


圖 2 104 年至 108 年廉政人員人數

資料來源:臺中市政府政風處第一科

108年本處暨所屬廉政人員計 155人,男性83人占53.55%, 女性72人占46.45%,男女人數較107年分別減少2人及3人,就5年資料觀察男性人數均多於女性,惟性比例(男/女*100)由104年121.21降為115.27,顯示兩性廉政人員差異漸趨平均,依108年考選統計顯示,近年來女性報考人數較男性多,錄取人員亦為女性多於男性,女性任職公務員比例漸增。(圖3)

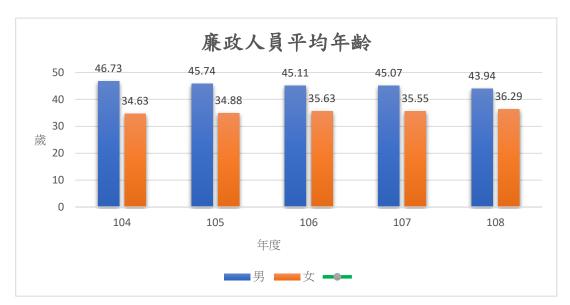
60 54.79 53.95 53.79 53.55 53.13 46.88 46.21 46.45 50 46.05 45.21 40 百分比 30 20 10 0 104 105 106 107 108 年度 ■男 ■女

圖 3 廉政人員男女人數比例

二、年齡分布情形

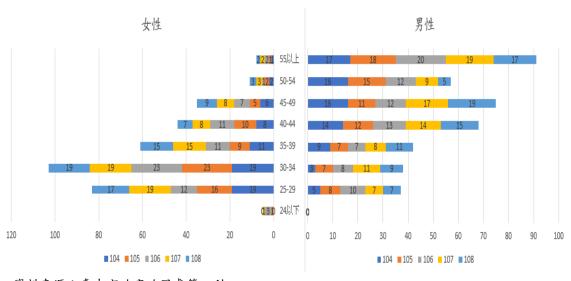
104年至108年男性廉政人員平均年齡45.32歲,女性35.40歲,整體而言,男性平均年齡均高於女性,考選部107年考選統計提要分析報告顯示,近3年來,參與國考錄取(或及格)平均年齡均有年輕化趨勢,報考平均年齡為30.40歲,錄取(或及格)平均年齡為29.78歲,男性廉政人員平均年齡呈逐年下降趨勢,108年底43.94歲較104年之46.73歲下降2.79歲,女性反而呈現平均年齡增加的趨勢,108年36.39歲較104年34.63歲增加1.76歲。(圖4)

圖 4 廉政人員平均年齡



各年齡層分布,108年男性廉政人員以45-49歲19人(22.89%)最多,55歲以上共17人(20.48%)次之,40-44歲15人(18.07%)再次之,女性廉政人員以30-34歲19人(26.39%)最多,25-29歲17人(23.61%)次之,35-39歲15人(20.83%)再次之,108年未有24歲以下男女性廉政人員。(圖5)

圖 5 廉政人員各年齡層人數 (依年度及性別)



三、教育程度

廉政人員教育程度,104年至108年以專科大學教育程度 者最多,108年專科大學教育程度為118人(76.12%)最多, 較104年增加11人,碩博士程度為35人(22.58%)次之,高 中職以下2人(1.29%)。(圖6)

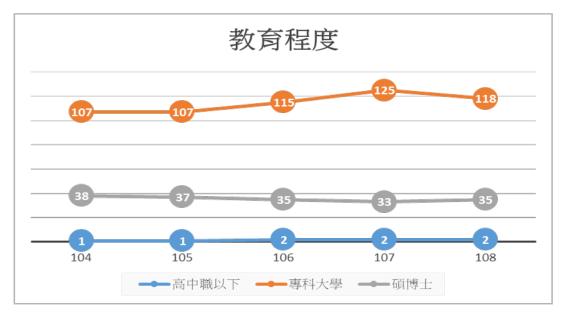
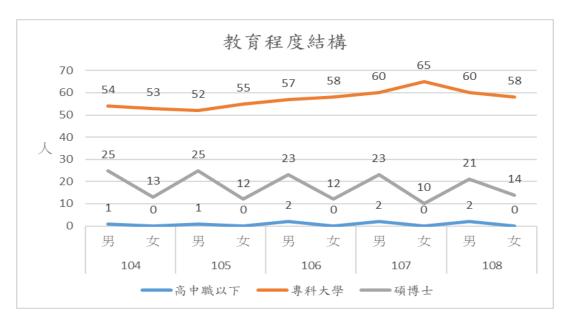


圖 6 廉政人員教育程度

資料來源:臺中市政府政風處第一科

依性別區分,108年碩博士教育程度男性廉政人員21人占13.55%,女性廉政人員14人占9.03%,專科大學教育程度男性廉政人員60人占38.71%,略高於女性廉政人員58人占37.42%,高中職以下教育程度為男性廉政人員2人占1.29%,考選部統計資料顯示,近年來參與國考人員有年輕化與高學歷的趨勢,錄取人員教育程度以學士最多,碩士次之。(圖7)

圖 7 廉政人員教育程度結構(依性別分)



四、職等

108年現有廉政人員按職等與性別觀察,薦任職等男性74人占47.74%,女性58人占37.42%,104至108年顯示男性薦任職等人員人數多於女性人員,委任職等男性6人占3.87%,女性14人占9.03%,近5年資料顯示女性委任職等人員人數多於男性人員,104年至108年簡任職等皆為男性廉政人員。(圖8)

廉政人員職等 ┣簡任 ┻薦任 ┻垂委任 男 男 男 男 - 簡任 - 薦任 -委任

圖 8 廉政人員職等分布情形

五、廉政主管人員(7-8 等主管及9 等主管)

本處暨所屬政風單位 7-8 等主管為本處各科股長、各區公所政風室主任及二級機關政風室主任, 108 年男性主管 28 人占 62.22%, 女性主管 17 人占 37.78%, 男性主管占比率顯高於女性主管 (24.44%),以 104 至 108 年資料觀之, 男性主管占比高於女性主管 (圖 9)。

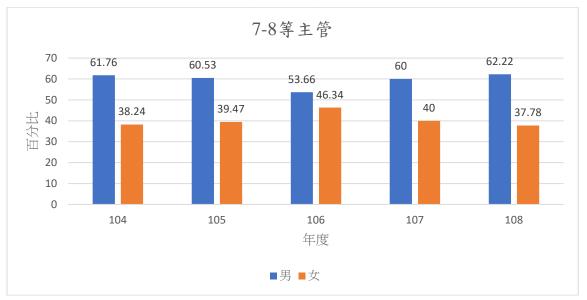
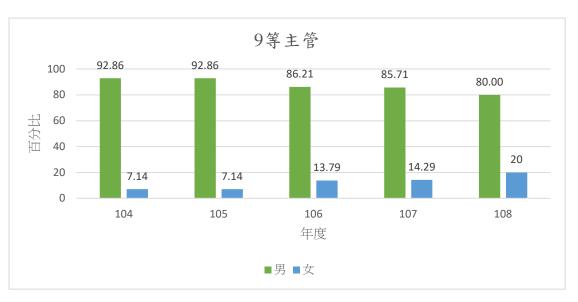


圖 9 104 年至 108 年 7-8 等主管男女占比

資料來源:臺中市政府政風處第一科

本處暨所屬政風單位 9 等主管為本處各科科長及一級機關政風室主任,以男性主管居多,108 年男性主管 24 人占 80%,女性主管 6 人占 20%,男性主管占比高於女性 60%,顯示男性擔任 9 等主管的機會優於女性,但女性主管有逐年增加趨勢,108 年女性主管占比較 104 年高 12.86%,顯示機關積極培育女性擔任高階主管的機會。(圖 10)

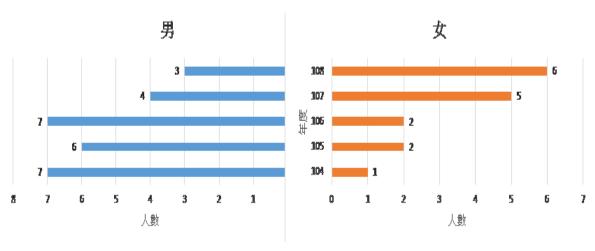
圖 10 104 年至 108 年 9 等主管男女占比



六、非主管人員分布(9等非主管、薦任及委任廉政人員)

9等非主管係指本處各科專員及所屬政風室專員(警察局政風室、地稅局政風室、教育局政風室、環保局政風室及消防局政風室)共9員,9等女性非主管逐年增多,107年及108年女性9等非主管人數多於男性,由104年1人(12.5%)增加至108年6人(66.67%)(圖11)。

圖 11 廉政人員 9 等非主管人數



薦任廉政人員(非主管人員)108年男性19人占39.58%,女性29人占60.42%,104年至108年資料顯示,女性薦任非主管人員人數皆高於男性。(圖12)

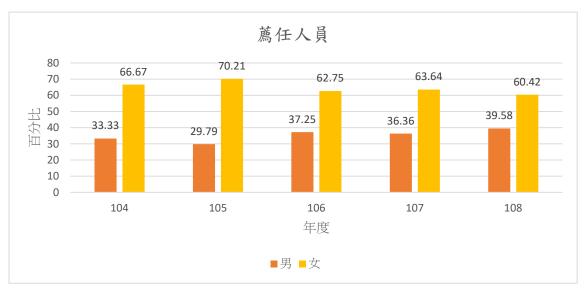


圖 12 薦任廉政人員(非主管)男女占比

資料來源:臺中市政府政風處第一科

委任廉政人員 108 年男性 6 人占 30%,女性 14 人占 70%,女性委任廉政人員占比顯高於男性 (40%),依考選部統計顯示,公務人員普通考試報考人數女性高出男性甚多,錄取人數亦以女性較多。(圖 13)

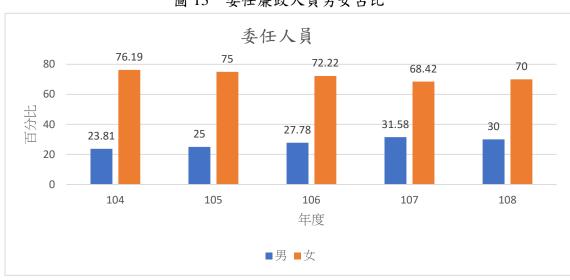


圖 13 委任廉政人員男女占比

七、廉政人員年資分析(以性別區分)

本處暨所屬廉政人員,108年男性以11-15年(15.48%)居多, 1-5年及6-10年(11.61%)次之,1年以下(5.39%)為最少(圖 14),女性以1-5年(20.65%)最高,6-10年(10.32%)次之,目前 未有30年以上年資的女性廉政人員。(圖15)

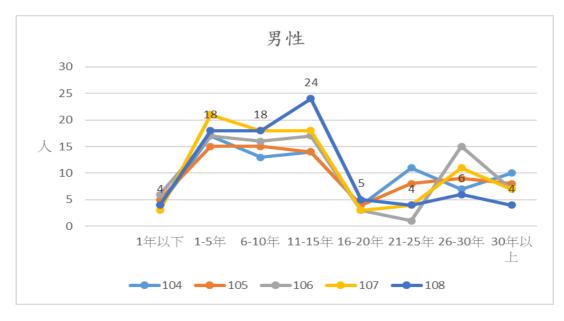


圖 14 男性廉政人員年資分佈情形

資料來源:臺中市政府政風處第一科

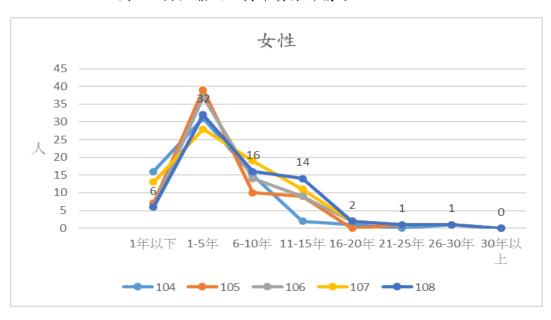


圖 15 女性廉政人員年資分佈情形

叁、廉政人員性別差異分析

一、現有廉政人員與公務人員人數比較

依銓敘部 108 年針對公務人員人數及性別統計分析,全國公務人員人數約 36 萬 1,421 人,男性公務員占 57.88%,女性公務員為 42.12%,男性公務員較多於女性,本處暨所屬廉政人員 108 年男性與女性占比分別為 53.55%及 46.45%,本處暨所屬女性廉政人員比例略高於全國女性公務人員,顯示廉政人員性別結構差異不大。

二、廉政人員年齡分佈及年資分析

104 年至 108 年男性廉政人員年齡分佈, 104 年至 107 年 55 歲 以上最多(22.77%),108年以45-49歲最多(22.89%),女性廉政 人員,104年及107年以25-29歲及30-34歲最多(27.06%),105 年、106年及108年以30-34歲最多(31.19%), 男性廉政人員平均 年齡 45.32 歲,女性為 35.40 歲,以年齡分佈觀之,女性廉政人員以 40 歲以下人員最多數, 男性廉政人員則 40 歲以上最多數; 104 至 108 年廉政人員年資分析, 男性以 1-5 年為最高(21.56%), 11-15 年次之(21.32%),女性以1-5年最高(47.71%),6-10年次之 (21.14%);女性大量進入政府部門時間是 1990 年前後的現象,以 講究年資升遷這個制度特性,會讓大量男性因先進入而位居簡任官 等和高階領導職務,本處簡任職等主管均為男性,108年底仍未有 女性擔任簡任職等主管,依銓敘部 107 年統計資料顯示男性擔任簡 任職等平均年齡為 54.48 歲,平均年資 26.58 年,女性為 55.30 歲, 平均年資為 26.72 年,本處暨所屬女性廉政人員年資在 20 年以上占 比 2.57%, 年龄 50 歲以上占比 5.43%; 男性廉政人員 20 年以上年 資人員占比為 27.45%, 男性廉政人員年齡 50 歲以上占比 36.27%, 目前仍以男性廉政人員擔任簡任職等高階主管。

三、廉政人員主管及非主管人員

廉政主管人員以年資、工作經歷及工作事蹟等面向,始得擔任本處或所屬單位政風室主管,以本處暨所屬廉政主管人員觀之,104年至108年男性7-8等主管除106年外,占比都超過60%以上,9等主管占比有每年緩降的趨勢,108年仍占有80%,女性7-8等主管106年為46.34%與男性占比相差7.32%,其餘皆為40%以下,9等主管占比每年逐漸增加,由104年7.14%增加至108年20%;非主管人員方面,女性9等非主管人員107年及108年高於男性,薦任及委任廉政人員104年至108年女性皆高於男性,銓敘部108年人力素質統計季報(第4季)資料顯示,全國公務人員中委任人員男性比率44.46%;女性所占比率為55.54%,薦任人員男性比率46.13%;女性所占比率為53.87%,顯示委任及薦任女性人員占比率皆高於男性。

四、職等與教育程度

本處暨所屬廉政人員職等與教育程度分析,108年男性簡任職等人員以專科大學為多數(66.67%),薦任廉政人員以專科大學最多(70.27%),碩博士次之(20.03%);委任廉政人員皆為專科大學教育程度;女性薦任廉政人員以專科大學占比率最高(77.59%),碩博士次之(22.41%),委任人員專科大學居多(92.86%),碩博士次之(7.14%)。

五、育嬰留職停薪

本處 104 年至 108 年育嬰留職停薪人員計 10 人,性別皆為女性,相關法規並未限定育嬰假僅能由男性或女性其中一方申請,但男女申請育嬰留職停薪人數差異極大,銓敘部統計 108 年公務人員申請育嬰留職停薪為 2,906 人次,其中男性為 372 人次,女性為2,534 人次,女性為男性 6.8 倍,男女所占比率分別為 12.8%及87.2%;申請育嬰假會考慮到男女薪資高低、工作保障、個人需求、

照顧意願及能力等原因,男性公務人員覺得育嬰假雖然是一個可以擁有的選項,但男性在家照顧孩子而不出去工作,仍舊不是被人稱許的抉擇,少數男性公務人員有意願申請育嬰留職停薪,原因可能為女性薪資高、工作非屬公務人員,照顧能力較弱或是男性有個人需求及照顧意願。

肆、結語

政風處暨所屬政風單位係幕僚單位,工作內容為行政性質,以維護機關安全、社會參與活動、受理檢舉案件及公務人員財產申報等業務為主,期提高行政效率促進革新,本處各項工作配置及陞任主管不因性別有差別待遇,各項委員制會議皆符合三分之一性別比例(性別平等專案小組、甄審小組及考績會、關懷及輔導小組等),本處暨所屬廉政人員性別結構差異亦趨於平均,就108年資料觀察9等女性主管有增加的趨勢,本處積極推動性別平等政策,培力女性活化組織,參與決策之機會,減少性別隔離現象,落實男女實質平權,建構兩性平等的工作環境。

伍、参考資料

- 一、銓敘部統計資料-107 年行政機關公務人員概況
- 二、108年全國公務人員人力素質統計季報(第4季)
- 三、施能傑(2016)。政府部門女性公務人員的代表性分析。臺灣政治學刊 20:1 P169-227
- 四、107年考選統計提要分析
- 五、108年考選統計年報

六、108年臺中市政府性別分析選輯

七、林東龍、劉蕙雯 (2016)。照顧男子氣概與男性公務人員育嬰留 職經驗。《女學學誌:婦女與性別研究》第 39 期,頁 59-109。