

臺中市政府 109 年第 1 次廉政會報會議紀錄

時間：109 年 7 月 8 日(星期三)上午 10 時整

地點：臺灣大道市政大樓 9 樓市政廳

主持人：召集人盧市長秀燕

記錄：陳韋如、鄭淑慧、林逸豪

出(列)席人員：詳簽到簿

壹、市長致詞

各位委員、陳副市長、黃秘書長，大家早，首先感謝大家撥空參加 109 年第一次廉政會報。會議一開始，首先介紹三位外聘委員，第一位是毛有增委員，毛委員現任臺中地方檢察署檢察長；第二位是李長晏委員，李委員現為中興大學法政學院副院長；第三位是蕭淑芬委員，蕭委員現為東海大學法律學院教授；另外第四位馬彥彬委員因另有行程，不克出席本次會報。感謝所有委員加入廉政會報團隊，希望透過各位的指導，讓臺中能建立更加廉能的政治風氣，有效地為民服務。

相信很多人都還記得我當初參選市長時的競選主軸，也就是「陽光、空氣、水」。陽光即是指「陽光政治」，就是要打造廉能的政治風氣，任何一個政府想要做好市政建設及為民服務，最重要的基礎就是廉能，也是我從政二十多年來一直非常重視的基本價值，可以說身為公務人員最基本的價值就是廉能。上任一年半以來，我們做了許多改革，第一、市府所有簽訂的 MOU 全部上網公開，接受民眾檢視，沒有秘密文件。第二、市政會議每週進行全程直播，讓市民可以看到任何預算、法案或重大政策決策的過程。第三、我們不斷透

過各種方式檢視施政是否廉能及符合民意，在這個大方針之下，確實地落實「陽光政治、效能政府」的施政理念，同時希望市府各位同仁能夠持續貫徹「操守廉潔、傾聽民意、透明治理、簡政便民」四大施政要領。

今天會議安排了專題報告及提案討論，請各位委員不吝給予指導。以下開始進行議程。

貳、上次會報主席指（裁）示事項辦理情形：（略）

主席指（裁）示：

列管事項皆已辦理完竣，均解除列管，希望各局處仍能持之以恆、有效治理。

參、秘書單位工作報告（略）

政風處許委員金來補充說明：

為了落實市長「陽光政治、效能政府」的施政理念，政風處不斷用創新、便民及興利的角度發想，這一年多來籌辦許多廉潔誠信宣導，並針對機關公務人員舉辦客製化法治教育課程，此外還有風險業務的查驗，如道路工程查驗、召開易滋弊端業務研討會等，加上民眾檢舉及議員交查案件，在在都需要各機關的配合才能順利推展。尤其年初適逢台灣燈會及疫情影響，各局處業務繁忙之餘，仍配合政風單位的稽核、檢查及調查，在此向各位委員表達誠摯感謝。過去一年市府同仁們兢兢業業、奉公守法，並無重大風紀案件發生，在此也感謝各位委員共同督促，促使我們可以建立一個效率、便民，讓民眾信賴的施政團隊。

主席指（裁）示：

（一）首先謝謝政風處長期以來積極任事，讓臺中市政府廉能治理有相當成效，也謝謝全體市府同仁配合遵守法紀規範，此外也感謝臺中市議會基於職責給予妥善監督，也謝謝市民朋友對市府團隊的信任，總而言之我們要更加精進。

（二）准予備查。

肆、專題報告

一、政風處專題報告—「『廉能透明向前行』專案報告」

（詳如會議資料第 29~47 頁）

政風處許委員金來補充說明：

各機關必定會有一些業務，容易遭受民眾抱怨工作流程不便民或無效率，而當這些業務經過檢討後，針對無效率或尚待興革的事項，能提出具體策進作為，並積極推動，無論是否為 e 化措施，都可報名參賽。108 年度廉能透明獎共有 40 個參賽機關、61 個提案，最後評選出 13 件優良作品，評選過程可謂相當嚴謹，除經政風處初選外，複選須由各機關進行簡報說明、接受委員提問，其中參賽機關簡報皆由首長或主管親自報告，可見各機關對推行廉能透明措施的重視。臺中市的廉能透明獎亦深獲法務部肯定，並受邀至法務部研習中心展示去年得獎作品，作為各界標竿學習的典範，這是我們的榮耀。今年度報名業已截止，共計報名 93 件，預計於 9 月份辦理評審完畢。

黃委員崇典補充說明：

我擔任廉能透明獎評審委員會的召集人，認為創設這個獎項對基層公務員是非常大的鼓勵。我個人來自基層，深知

公務員業務非常繁重，須接受各種不同面向的挑戰。開辦廉能透明獎對基層是種穩定的力量，也是莫大的嘉勉，尤其臺中市針對此獎項創設許多類別，也推行至全國，各縣市都在學習，各位首長應當特別重視。目前本獎項推廣成效相當不錯，各機關如有獲獎，盼能列為往後陞遷的重要指標，這對公務員而言是終身的榮耀，應繼續努力加以推動。

主席指（裁）示：

(一) 准予備查。

(二) 廉潔是公務員基本的價值，但也不應被漠視，去年上任後我一直思考，在廉能方面特別精進的局處首長或同仁，應予相應的鼓勵措施，廉能透明獎即為此而生，感謝政風處在過程中所做的創新，使其他縣市起而仿效，可見大家對此獎項都深感認同。其次，政風治理要賞罰分明，對貪贓枉法者要繩之以法，決不寬貸，對於表現好的同仁，當然也應該予以獎勵，誠如黃秘書長所提，未來對於獲此獎項肯定的同仁或單位，當然應列入拔擢的對象。第三、去年開辦成效良好，今年又有 93 件作品參賽，各機關勇於報名表示對單位及個人有相當信心及深自期許，我感到非常高興，也希望未來能年年舉辦，透過這項獎勵方式讓市府的廉能作為更加精進，並獲得市民及外界肯定。

二、民政局專題報告—「臺中市殯葬 e 化精進作為」（詳如會議資料第 49~60 頁）

政風處許委員金來補充說明：

民國 98 年間臺中火葬場曾爆發集體收賄案，經過民政局多年來的改革，殯葬業務已能開創透明化措施，拉近民眾

與殯葬從業人員間資訊落差，家屬可不必再為了爭搶火化時間或櫃位而私下行賄，大幅減少特權關說事件發生，傳統收紅包陋習也已杜絕，達到公務人員犯罪預防效果，提升臺中市優質殯葬禮俗風氣，「殯葬資訊整合系統」是一個值得讚許的措施，去年參加廉能透明獎更獲得優等，因此今天特地邀請民政局進行專題報告分享。

黃委員崇典：

民政局及生命禮儀管理處這幾年的改革有目共睹，我要另外特別提到，不久前我曾接獲民眾陳情，有關亡者個資是否應該被保護的議題，陳情人反映部分家屬其實不願公開亡者姓名，雖然個人資料保護法是否適用亡者尚有疑慮，我們也一直強調公開透明，但公開亡者姓名後，確實可能因他人關心弔唁而影響部分欲維持低調家屬的不便及困擾，建議民政局研究相關作法，在公開姓名前徵詢家屬同意，在行政透明之餘可以更體貼民意。

民政局周副局長瑞玫回應：

針對告別式及禮廳的使用，家屬可選擇公開或不公開，若點選不公開，亡者資料將會隱蔽；另外納骨塔部分，民政局已偕同法制局研究過個人資料保護的問題，亡者姓名公開並不會連結到家屬的資料，所以此部分沒有個資法疑慮。民眾陳情狀況可能是因委託殯葬業者代辦時，業者未進一步詢問喪家相關葬儀事項的公開意願，所造成的資訊落差。

主席（陳副市長子敬）指（裁）示：

（一）准予備查。

（二）民政局及生命禮儀管理處開創的透明化措施能確實保障民眾知的權益，並獲廉能透明獎優等肯定，其他局處

有與民眾往來較為密切之相關業務，當以民政局為學習指標，提供市民更加便利之服務流程，亦感謝秘書長藉此議題反映民眾需求，並請民政局加強向家屬宣導相關葬儀事項訊息可選擇是否公開。

伍、提案討論

案由一：推動成立「臺中市巨蛋體育館新建工程重大採購廉政平臺」（詳如會議資料第 61~62 頁）

提案單位：政風處

政風處許委員金來補充說明：

機關成立公共工程採購廉政平臺，是行政院公共工程委員會與法務部的政策指示，希望重大工程從規劃設計、採購招標、履約管理到完工驗收的全生命週期，能營造一個優質的採購環境，公開透明辦理，讓公務人員免於外力干預，勇於任事，不必擔心圖利問題。工程施作期間，可邀請檢察、調查、審計等單位，以及工程會、相關廠商及利害關係人等共同參與，建立跨域溝通管道。

目前市府成立之重大採購廉政平臺，以水湳國際會展中心為例，施工過程中已召開工作聯繫會報及招商說明會，向廠商強調施作工程品質重要性；此外亦辦理工程採購講習，講授各階段如何防止弊端；另外也邀請地檢署檢察官授課，說明公務員執行職務時如遭遇不當干預應如何應對；工區也建置行政透明專區，公開各項採購資訊、工程進度、督導紀錄及施工紀錄等，並同時建置 CCTV(Closed-Circuit Television，閉路電視)監視系統，可遠端操控、縮時攝影。水湳國際會展中心重大採購廉政平臺同時也榮獲 108 年廉能透明獎—公共工程廉能透明機制類獎項殊榮。希望今年動工

之巨蛋體育館新建工程可以比照辦理，成立重大採購廉政平臺。

建設局陳委員大田：

政風處針對營建工程成立廉政平臺，對於重大公共建設有非常正向的助益，所以去年對本局負責的水滄國際會展中心提出相關建議後，我也認為這是亟需推展的一塊。目前在工地管理、品質研考與外界觀感各面向，確實都有正面的提升。

而巨蛋工程是目前臺中市眾所矚目的重大建設，未來將廉政平臺導入營建全生命週期中，集各方之力量跨域組成，可以讓市民體認到廉政平臺的作業價值。此外本局目前也透過全生命週期的營建自動化管理，建立一個可讓各方進入平臺檢視施作過程的管道，將來在巨蛋工程也會導入這樣的機制，希望以無紙化、智慧化，結合創新理念來推廣重大工程公開透明化成效。

都市發展局黃委員文彬：

臺中巨蛋是市長重要政見之一，由都市發展局、建設局與運動局三局合力推動，目前進度為由本局承辦建築師設計團隊徵選，在本局住宅發展工程處官網上也設有巨蛋體育館興建工程網站專區，專區中說明相關工程進度資訊，包括基地資料、法規及空間需求等等。在此工程中導入廉政平臺概念我認為對於公務員而言相當重要，除能防止外界不當干預，對於市府形象也能有所提升，落實「陽光政治、效能政府」的理念，本局將會全力配合推動。

黃委員崇典：

成立重大工程採購廉政平臺立意良好，另外關於採購評

選委員的部分也請多加留意，因評選委員組成大部分來自府外，府內委員人數比例相對較低，考量許多商業競爭手段無所不用其極，為了避免外部力量不當干預，遴選外聘委員的過程中都會特別謹慎，也希望針對外聘委員加強廉潔觀念宣導。

主席（陳副市長子敬）指（裁）示：

（一）照案通過。

（二）有關秘書長建議針對外聘委員加強廉潔觀念宣導事項，請相關單位納入參考，同時請政風處積極協助建置廉政平臺的機關，務必妥善建立跨域溝通管道，強化監督機制，維護廠商合理權益，達成資訊公開，落實陽光政治、效能政府的施政願景。

案由二：辦理「2020 臺中公安聯合稽查與複查作業策進研討會」（詳如會議資料第 63~64 頁）

提案單位：政風處

政風處許委員金來補充說明：

近期公安事件頻傳，尤其火災事件更為嚴重，秘書長特別指示本處針對現行各機關公安聯合稽查可精進或強化的部分進行研析，並提出策進作為。經過蒐集各目的事業主管機關及公安權責機關聯合稽查辦理情形，研擬了幾項可跨域整合討論事項，包含聯合稽查是否確實追蹤、複查缺失有無改善、有無建置非法場所名冊等。另外因為科技進步，新興建材不斷推出，所以檢查項目也要適時更新，而這些資料有無彙整成資料庫，甚至有無達到公開透明，讓一般公務員和民眾可查閱，相關作為都可以進行研討，所以本處特別研擬召開公安稽查研討會的提案，希望目的事業主管機關及權責

單位都能夠共同參與。

黃委員崇典：

在時代變遷下，建材推陳出新，然而卻在公安稽查時形成一大漏洞，例如近期新民街火災事件中的建材是隔熱烤漆浪板，隔熱烤漆浪板底下有一層泡棉，而泡棉極其易燃，過往並未遇到類似案例，所以在正常的稽查流程中容易造成疏忽，因此如何針對新興建材加強管理，是我們當前所面臨的挑戰，稽查作業形式上的流程應思考如何與時俱進，發現新的危險因子應該立即強化補足。

消防局戴副局長峻焜：

針對此提案消防局樂觀其成，在此也希望各目的事業主管機關可以針對相關場域，加強要求設置防火設施。

李委員長晏：

各建築物火災事件預防，其實涉及很多局處部門資料的整合，包含建築、治安、經濟及城市建設等各方面數據。以紐約市政府消防局為例，整合相關部門數據後，找出了六十多個和火災發生關聯最大的因素，並透過這些數據進一步計算出各類型建築物的危險指數，再依危險指數派員現場稽查，這樣的事先預防工作，事實上也可以較為有效地防止未來的公安危害，此部分恰好也呼應政風處所提出的資訊透明、公開整合。

毛委員有增：

地檢署偵辦刑事案件過程中，發現最近臺中市內部分場域有安全疑慮，除了場所本身防災設備不足外，部分災害是由於吸毒而陷入精神障礙人士的縱火行為所造成，所以人為因素也要多加留意，在檢討公安問題時亦應納入警政機構及

社政單位，一併考量相關應對作為，以減少人為因素造成的危害。

主席（陳副市長子敬）指（裁）示：

- (一)照案通過。
- (二)請政風處及各有關機關積極研辦。

案由三：強化本府各機關資通安全及公務機密維護案（詳如會議資料第 65 頁）

提案單位：政風處

政風處許委員金來補充說明：

此提案目的主要是為宣導加強保密措施，避免少數同仁因疏失而將機敏性文書資料流出，衍生爭議造成機關形象受損。本處 108 年規劃設計公務機密小叮嚀貼紙，商請秘書處協助印製 8 萬張，張貼於公文夾上，提醒縱使非密件仍應遵守保密規定。今年諸多單位仍有此需求，將會再印製以供索取，並希望各機關加強保密宣導。

主席（陳副市長子敬）指（裁）示：

- (一)照案通過。
- (二)保密工作為整體性、全面性、持續性之任務，攸關公共利益之維護、政策推動之順遂與民眾權益之保障，公務員應將公務機密之維護視為義務，嚴守文書、通訊、資訊、會議等各項保密作為，各機關並應透過辦理宣導、講習等方式，培養同仁保密意識及強化法治觀念，期藉由本府同仁自律自制及機關適時提醒與教育訓練，有效杜絕洩密事件之發生。

陸、意見交換

李委員長晏：

我本身是廉能透明獎評審委員，在這幾年參與過程中，評審過相當多案件，也深刻體認到市府各局處對廉能透明的重視，廉能的概念雖無法從具體政績中立即展現，但卻可以達到相當預防成效，廉能透明的觀念在各局處行政流程中已成為基礎事項。其次，去年政風處在中興大學舉辦了一場國際交流行銷活動，在我和廉政署署長的對談中，署長發現臺中市政府對廉能議題著力極深，各局處皆願意配合投入規劃各項透明措施，並提供了公務同仁一個安全、不會有任何制度上陷阱的工作環境，因此對臺中市政府有極大的肯定。各國國際透明組織會員國成員亦相當認同臺中的城市治理成果，可以說盧市長「陽光政治、效能政府」的理念，確實已在臺中市各面向的施政中具體落實。

毛委員有增：

我第一次來參加廉政會報，有幾點和各位分享。在秘書單位工作報告部分，政風處的研究報告特別將影響廉政效能的成因列出，而我最近也閱讀到一則德國法官貪瀆的新聞，外國學者的評論表示，以權謀私是符合人性的，如果不貪污大概有兩個原因：一是誘因不夠大、二是沒有機會。藉由國外學者的批評分析，再回過頭檢視政風處的研究報告，的確這些都是造成貪污的可能因素，經由成因的分析來發現弊端，都能進行相當有效的改革。此外，廉潔概念的向下扎根我認為亦應加強，對於成年人而言，觀念一旦建立是很難改變的，但幼童的未來無可限量，如能從小灌輸貪污是可恥的行為，將廉潔概念深植民眾及孩童的心中，對廉能政府的推動一定會有非常大的助益。

主席（陳副市長子敬）指（裁）示：

臺中市政府就像一棵大樹，如有少數同仁觀念偏差，發生貪污瀆職或以權謀私情形，就如同樹上蛀蟲一般，必須有賴各機關政風單位像啄木鳥一樣，將會腐蝕團體的壞蟲啄出，讓大樹更加茁壯茂盛。近年來，各縣市政府也相當重視廉能風氣的推動，關鍵就在於是否能落實執行，基本上和過去相較，整體廉能政治風氣已經提升許多，但仍不能輕忽，縱使只有單一案件，仍可能影響機關聲譽及士氣。

今天藉由各局處首長出席時機，期盼可以將廉潔觀念帶回給機關同仁，市府團隊上任將近兩年時間，在廉能方面成效有目共睹，希望能繼續提升。今日會議到此結束，感謝三位外聘委員蒞臨指導及各位委員的參與。

柒、臨時動議：無。

捌、會議結束：上午 11 時 45 分。